

participan diversas organizaciones sociales e instituciones estatales relacionadas al tema y, a nivel municipal, la Secretaria de Promoción Social.

Por último, las iniciativas participativas que buscan promover el protagonismo de la ciudadanía como el *Plan Estratégico Pergamino (PEP)* y el *Presupuesto Participativo* tienen una relevancia menor a pesar de estar en ejecución. La puesta en marcha del Plan Estratégico constituyó una acción relevante del gobierno municipal puesto que convocó, entre los años 2008-2011 a 90 actores e instituciones –cámaras empresariales, consejos profesionales, organizaciones de la sociedad civil, etc.- para elaborar el diagnóstico y la formulación de las líneas de intervención del Plan. En la actualidad, las distintas reparticiones municipales están aplicando esos proyectos e informan a las instituciones sociales de los avances logrados. Cabe señalar que el PEP no tiene un área específica dedicada a su ejecución, ni está institucionalizado formalmente, lo cual debilita la articulación intramunicipal que se requiere para asegurar el seguimiento de la implementación del mismo. El PP, por su lado, tuvo una implementación limitada, sólo en dos ocasiones y en dos barrios específicos, y no se ha extendido más aunque cuenta con ordenanza que lo regula.

Otra medida orientada a la ampliación de la participación de la ciudadanía, bien consolidada, es la *elección popular de los delegados de los pueblos de campaña*²¹, mediante el voto en cada una de las poblaciones. Pergamino es uno de los pocos partidos de la Provincia de Buenos Aires en el que se abre este espacio en el año 2001, por medio de decreto municipal, para la participación de la ciudadanía, ya que la Constitución provincial no contempla esta posibilidad.

En síntesis, se puede afirmar que las principales iniciativas participativas se enmarcan en las acciones de desarrollo productivo, que se vinculan mayoritariamente con la promoción de actividades económicas consolidadas y de fuerte productividad, tanto en el sector agrícola como industrial. Se trata de instancias de articulación que involucran a actores socioeconómicos poderosos, en relación con el nivel de desarrollo y competitividad de la estructura productiva del partido. Por consiguiente, estas políticas muestran un elevado

²¹En la Argentina no todos los gobiernos locales alcanzan los requisitos establecidos en las constituciones provinciales para constituirse en municipios, siendo las otras, entidades gubernamentales que adquieren diferentes nombres: comuna rural, comisión de fomento, comisión vecinal, junta vecinal, municipio rural, delegación municipal o comuna. En la Provincia de Bs. As. dependen de cada gobierno municipal y, sus autoridades son elegidas por los jefes políticos de cada municipio llamados Intendentes.

provincial, los convierte en un eslabón débil y dependiente del gobierno federal que ejecuta actividades en el territorio.

Los municipios del interior, por su parte, presentan una mayor riqueza en relación a sus pares del Conurbano debido al tipo de actividades económicas predominantes y al mayor dinamismo en términos de actores sociales y económicos. Por otro lado, son menos densos demográficamente, tienen un aporte menor en términos electorales y, se encuentran más alejados de la Ciudad de Buenos Aires y, por lo tanto menos imbricados con sus dinámicas. Todo ello les otorga una mayor autonomía en términos de diseño y elaboración de políticas propias y de posibilidad de articulación con otros actores no estatales que permiten una menor dependencia de los recursos provenientes del nivel nacional. Estas características no suponen la ausencia del nivel nacional de gobierno en los territorios pero sí una menor densidad en su intervención, en muchos casos totalmente desarticulada con el gobierno local.

En síntesis, estas reflexiones ponen de manifiesto la riqueza que ofrece un modelo de análisis que estudia los procesos de participación local en políticas públicas desde una perspectiva articulada, política y territorialmente.

Como se ha descrito a lo largo de este artículo, cada uno de los municipios estudiados presenta rasgos propios en la dimensión económico social y en el plano político institucional, aspectos que se relacionan estrechamente con la configuración de las políticas participativas que se desarrolla en el partido.

Puede afirmarse que la matriz local de políticas de diseño participativo se configura en relación a las características de los actores sociales, económicos y políticos y de la estructura político institucional que constituye ese territorio. A la vez, los rasgos del sistema de actores e instituciones locales, no pueden comprenderse aislados de la estructura económica territorial. Se articulan, así, los diferentes aspectos contemplados en la concepción multidimensional del territorio.

Desde esta perspectiva situada, que se interesa por la inscripción territorial de los procesos de participación en políticas públicas, es posible comprender la complejidad de la relación de los fenómenos que suceden en la vida política con las realidades sociales, económicas y políticas de cada espacio local.

Referencias bibliográficas

Argentina. Ministerio de Educación de la Nación, Disponible en: <http://mapoteca.educ.ar/mapa/buenos-aires/>. [Accedido el 21/11/2014].

Agnew, J. (1993), "Representar el Espacio. Espacio, escala y cultura en las ciencias sociales" En Duncan, James & Ley, Davil (eds.), *Place, culture and representation*, traducción de Federico Fritzsche, Routledge, Londres.

Benes, E. y Moscovich, L. (2012), "Buenos Aires: provincia rica, política pobre (Síntesis de las dinámicas sociales, económico-financieras y políticas de la Buenos Aires reciente)," trabajo presentado en el marco del proyecto de investigación "La dinámica socio-política y administrativa de las políticas públicas estratégicas en la provincia de Buenos Aires. Análisis e implicancias en el nivel local de gobierno", UNGS.

Di Meo, G. (2001), *Geografía social y territorios*, París, Nathan-VUEF.

Duncan, S. y Savage, M. (1989), *Space, Scale and Locality*. En Revista Antipode, año III, núm. 21. Chicago. University of Illinois at Chicago

Merklen, D. (2005), *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática. Argentina (1983-2003)*. Pp-224. Buenos Aires, Gorla.

Sack, R. (1986), *Human Territoriality: Its Theory and its History*. Pp-272 Cambridge, Cambridge University Press.

Subirats, J.; Knoepfel, P.; Larrue, C. y Varonne, F. (2008), *Análisis y gestión de políticas públicas*. Pp-280. Barcelona, Editorial Ariel.