

Prólogo

Las transformaciones que se multiplicaron en esta época global como consecuencia de la nueva serie de innovaciones tecnológicas, económicas y políticas, definieron o acentuaron sistemas de relaciones y de organización diferentes entre los mercados y entre las sociedades.

En todos los campos estos procesos mundiales promovieron una serie de cambios, complejos, mixtos y contradictorios. La universalización de la interconexión y de la economía no concluyeron en una distribución más equilibrada de cargas y beneficios entre los distintos territorios, ni en la formación de un espacio social homogéneo a escala planetaria capaz de desdibujar los perfiles de las distintas sociedades. Nuevas formas de estratificación derivaron en consecuencias opuestas en las diferentes naciones: de un lado comunidades de gusto o de hábitos, frecuentemente disociadas del lugar y los límites nacionales; de otro, acentuadas identidades regionales, religiosas, étnicas; en los países con menor nivel de desarrollo asociados a la evolución internacional, polarizados desequilibrios locales entre las nuevas elites y los grupos menos favorecidos que fragmentan los perfiles de las aglomeraciones urbanas territorializando las diferencias de poder por aislamiento.

Estos procesos generaron también una nueva realidad mundial en materia de seguridad. El terrorismo vinculado a fundamentalismos religiosos o étnicos, la producción y el tráfico de estupefacientes, enfermedades como el HIV, demostraron su capacidad de traspasar las fronteras y se transformaron en amenazas globales.

Este fenómeno impulsó una nueva visibilidad de las asimetrías en los niveles de desarrollo que separan las sociedades contemporáneas y contribuyó a redimensionar el debate sobre los riesgos que representa para la aldea mundial la frustración por la desigualdad, marcada por la exclusión de grandes conjuntos de población de bienes y servicios elementales, de seguridad ambiental, del derecho al trabajo, la salud, la educación, la justicia, la libertad, y por su capacidad de atravesar las barreras que delimitan las naciones.

En este contexto surgió el concepto de Seguridad Humana, mencionado por primera vez en el Informe sobre Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo de 1994. Estructurada sobre la vinculación privación-conflicto esta formulación teórica, complementaria de la teoría Desarrollo Humano, sostiene que la seguridad se construye sobre la reducción de los riesgos que amenazan la vida personal y de relación por situaciones de vulnerabilidad crónica o súbita, en el ámbito social, económico, ambiental o político.

Esta nueva categoría analítica, que articula aspectos de las teorías sobre derechos humanos, prevención y resolución de conflictos, pobreza y desarrollo, implica un cambio radical en la forma de entender la problemática de la inseguridad.

Con el objeto de intercambiar reflexiones y experiencias sobre esta materia desde distintas visiones y de ofrecer nuevas contribuciones al debate científico, investigadores del Instituto Multidisciplinario de Estudios Sociales Contemporáneos, IDEHESI-CONICET y de la Faculté des Sciences Humaines de la Université du Québec a Montreal, acordaron realizar en Canadá el Congreso "Villes, risques et sécurité. Regards croisés Québec/Argentine", en setiembre de 2009, que contó con la participación de miembros del Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial, de la Universidad Nacional de Cuyo y de representantes de otras instituciones montrealenses.

Algunos de los trabajos presentados en esta reunión fueron seleccionados para integrar este volumen, totalmente dedicado a la problemática de la seguridad humana. Las perspectivas y conclusiones que los autores presentan en estos artículos, basadas en investigaciones enfocadas en el análisis de casos o en el debate teórico, fundamentan y explicitan nuevas claves para la comprensión de las complejidades involucradas en el tema y perfilan estrategias de gestión posibles de aplicar en diferentes contextos.

Una primera mirada sobre los problemas de inseguridad que son objeto de estudio en los trabajos incluidos en este volumen, permite distinguir como elemento de diferenciación, la vinculación de los enfoques con los disímiles niveles y modelos de desarrollo que presentan los territorios canadiense y argentino.

Las condiciones de inseguridad al interior de las naciones, y en consecuencia las decisiones y acciones dirigidas a reducirlas, se encuentran fundamentalmente ligadas con distintas escalas de percepción de los peligros, en función de déficits que la globalización profundizó.

Para las sociedades de los países más avanzados devienen cuestiones centrales, la previsión de procesos de inestabilidad o riesgo natural en las zonas pobladas y la selección de apropiadas medidas de gestión destinadas a la protección de las comunidades involucradas en estas situaciones o eventos, así como las dinámicas de desarrollo social centradas en potenciar respuestas organizadas localmente para reducir la disímil inserción en la globalidad de ciertos sectores en contextos de debilidad.

En el caso de los países con profundos problemas sociales como Argentina, el trayecto a recorrer para evolucionar hacia una convivencia segura compromete acciones de gestión consensuadas entre instituciones y actores sociales, a integrar en un proyecto de nación sostenible en el tiempo, centradas en profundizar el desarrollo humano equitativo, conducente a la reducción de condiciones de vulnerabilidad y exclusión.

Los artículos incluidos en este número abordan el tema de la seguridad humana desde ópticas y escalas diferentes. Una parte de ellos desde una dimensión macrosocial; como el trabajo de María Rosa Cozzani y otros, "La educación, base para el desarrollo y la seguridad a escala humana"; el de Juan-Luis Klein, Darío Enríquez y Reina Victoria Vega, "La cohesión social y la seguridad ciudadana: un enfoque global"; y el de María Elina Gudiño, "El hábitat como dimensión de la seguridad humana".

Otros artículos, como el de Robert André Daigneault "Transformación de las políticas de gestión de riesgos en Quebec", y el de Silvia García Ocanto "Estrategias para la reinserción social de jóvenes en conflicto con la ley", profundizan sobre el análisis de casos específicos de territorios y grupos humanos en riesgo, examinando el aspecto de la gestión de las transformaciones necesarias para superar la vulnerabilidad.

Cada uno de ellos, desde el panorama de distintas disciplinas, aporta reflexiones acerca de procesos involucrados en situaciones de desequilibrio social y ambiental, agudizadas o inducidas por la globalización, y pone en evidencia que las amenazas a la seguridad incluyen múltiples dimensiones, entre las que existen vínculos y superposiciones, actualizando el debate teórico sobre la complejidad del objeto de estudio que se aborda en este volumen de Estudios Sociales Contemporáneos.

**María Rosa Cozzani
Martín A. Ferreyra**