

Experiencias, Instrumentos y Métodos en el proceso de Planificación

Experiences, methods and instruments in the planning process.

Lucía Cuello Rüttler

lucuelloruttler@gmail.com

Geógrafa. Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, Argentina. Doctoranda en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible. Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, Argentina. Becaria doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Investigadora del Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial (CIFOT), Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo.

La planificación territorial, como instrumento para promover el desarrollo económico, social, ambiental de un espacio, ha formado parte de las políticas estatales desde comienzos del siglo XX, evolucionando en función de los nuevos escenarios, problemáticas y dinámicas planteadas. La literatura relativa a esta temática coincide en marcar como punto de auge en el desarrollo de la planificación, la segunda mitad del siglo XX.

A través de la planificación se busca resolver problemas complejos, orientar procesos de cambio y enfrentar múltiples y complejos desafíos haciendo un amplio uso de los recursos que proporcionan la ciencia y la técnica para buscar soluciones.

Históricamente hemos asistido a su evolución desde aproximadamente la década de 1930 momento en el que, desde los Estados Unidos exploran la planificación regional utilizando como unidad de análisis, la cuenca hidrográfica, con el objetivo de poner en marcha un plan integral del Valle del Tennessee.

Por su parte, en los países europeos, alcanza un importante desarrollo la planificación urbana como consecuencia de la destrucción de las ciudades luego de la contienda bélica. Como describe Sanabria Pérez (2014), el Reino Unido, Francia, ejecutan grandes complejos urbanos y planes masivos de viviendas, mientras que la URSS se basa en planes reguladores del crecimiento de la ciudad de Moscú.

La planificación no sólo ha estado asociada a los aspectos físicos del espacio, sino también al desarrollo social. Esto estuvo presente especialmente en las ideas del denominado Estado de Bienestar que “contribuyeron a agregar argumentos en favor de la planificación y del papel que el Estado debía asumir para lograr un pleno desarrollo social” (De Mattos, 2004). Fue especialmente durante el desarrollo de este modelo que las propuestas sobre planificación alcanzaron un gran impulso, instalándose como parte de la “gestión pública en varios países de Europa occidental, especialmente durante la segunda mitad del siglo XX” (De Mattos, 2004)

Con el foco puesto en el medio natural, a partir de los '80, en toda América Latina, se adopta la planificación ambiental centrada en la búsqueda de sustentabilidad entre crecimiento económico, equidad social y equilibrio ecosistémico. Los países elaboran leyes ambientales orientadas al control de los impactos de las actividades sobre el medio, de las que se desprenden nuevos instrumentos como la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA).

En la búsqueda de una forma de planificación que contemple al territorio de manera integral, holística, superando su abordaje de forma sectorial, surge el Ordenamiento

Territorial como política transversal a las políticas sectoriales que centra su atención en el territorio entendiéndolo como el resultado de procesos naturales, históricos, culturales y económicos que llevan a conformar una estructura productiva, socioeconómica y ambiental que da identidad a un lugar. (Gudiño, 2009).

De esta forma han ido sucediéndose distintos tipos de planificación definidos por la coyuntura, proponiendo y desarrollando nuevos métodos e instrumentos específicos que les brindan sus rasgos particulares.

La edición número 23 de la revista presenta diferentes experiencias, métodos e instrumentos de los procesos de planificación en países latinoamericanos como resultado de investigaciones, experiencias desarrolladas en el ámbito provincial, nacional e internacional y estrategias de intervención de distintos actores sociales.

El artículo Paz selectiva: a la descentralización del crimen después de implantación de las UPPs (Unidad de Policía Pacificadora), trata el problema del tráfico de drogas en Río de Janeiro. Este trabajo intenta demostrar si la implementación de políticas orientadas a frenar el tráfico de drogas ha provocado un efecto de migración de la problemática, a zonas contiguas. Para ello se apoya en el uso de sistemas de información geográfica utilizando específicamente la técnica *Exploratory Spatial Data Analysis* (ESDA).

Retomando el abordaje del territorio a partir de la cuenca hidrográfica, el artículo "Elementos para el análisis de la sostenibilidad, a nivel de cuenca, de una fracción menor de territorio" centra su análisis en la cuenca hidrográfica del Río Amarillo buscando evaluar la sostenibilidad de las actividades que se desarrollan en esa unidad. Para ello el estudio requirió de la utilización de diferentes herramientas de análisis como imágenes satelitales e indicadores biofísicos.

Dos experiencias provenientes de las provincias de San Juan y Mendoza ponen el acento en la utilización de cartografía participativa como herramienta de planificación. El trabajo "Aportes desde la cartografía participativa y la historia ambiental al Ordenamiento Territorial del Bosque Nativo. Valle de Bermejo (Provincia de San Juan, Argentina)" busca determinar los usos predominantes del Bosque Nativo a través de la participación de los pobladores locales con el objetivo de contribuir a hacer un uso sostenible y justo de sus recursos. Por otra parte el artículo "Acupuntura Urbana y Cartografía Social. Una experiencia promovida desde la Responsabilidad Social Empresarial" expone la metodología aplicada en el departamento de Las Heras, Mendoza en el marco de un programa implementado por la fundación Holcim sobre

hábitat. La experiencia se basa en la utilización de cartografía social como herramienta de investigación participativa con el fin de identificar problemáticas percibidas por los habitantes del área de estudio. Esto permitió diseñar un proyecto de recuperación de un espacio público.

Los artículos “Niveles de riesgo en el sector noreste de Santa Lucía. San Juan. Argentina” y “Peligro sísmico por ruptura superficial: revisión de legislaciones en diferentes regiones sísmicas del mundo y propuesta para Mendoza” coinciden en demostrar el valor de la herramienta cartográfica en la identificación y evaluación de los elementos naturales y antrópicos que representan una amenaza para los grupos poblacionales.

El caso de San Juan realiza un análisis de riesgo en un sector del departamento de Santa Lucía. Para ello identifican amenazas naturales y antrópicas, a través del uso de herramientas cartográficas, como así también la vulnerabilidad de la población según su condición socioeconómica. De la interrelación de estos dos elementos, delimitan zonas de riesgo y proponen acciones para prevenir y mitigarlos.

En cuanto a la experiencia de la provincia de Mendoza, el objetivo de la investigación es desarrollar regulaciones frente al peligro por ruptura superficial para lo cual analizan la legislación vigente de tres países: Estados Unidos, Costa Rica y Nueva Zelanda. El artículo plantea la necesidad de establecer criterios de zonificación a partir de la identificación de fallas activas con el fin de contribuir a que la región sea más resiliente frente al peligro sísmico. Para ello destaca la utilización de herramientas cartográficas que permita analizar en forma conjunta las áreas de fallas activas con los usos de suelo predominantes.

Investigaciones desarrolladas en La Rioja (Argentina) y Paraná (Brasil) incorporan al patrimonio natural y cultural como elemento central en la definición de políticas, presentando una nueva visión en la temática.

El artículo “Puesta en valor de geositios paleozoicos del Bolsón de Jagüé, para su integración al producto turístico Laguna Brava, provincia de La Rioja, Argentina” acerca una propuesta metodológica para la identificación de aquellos sitios paleontológicos factibles de ser incorporados a un producto turístico ya existente, en este caso, Laguna Brava.

El artículo “Observatorio de Conservación Costera de Paraná - OC2: Una Herramienta de apoyo al Desarrollo Regional” demuestra la influencia que ha tenido la puesta en marcha de un observatorio, enfocado en la conservación del patrimonio natural y

cultural, en la definición de proyectos de infraestructura en la región costera paranaense. Destaca la significación que esta herramienta tiene como apoyo al desarrollo regional, dotando de mayor rigor científico y transparencia al proceso de planificación.

“Influencia del cambio climático en la disminución de caudales y evolución de los contaminantes del agua de riego del Cinturón Verde de Mendoza” es una investigación centrada en la identificación de la evolución de la calidad del agua de riego en el cinturón verde de Mendoza. De acuerdo con los autores, conocer su evolución resulta fundamental para la toma de decisiones en un contexto de cambio climático en el que la provincia de Mendoza, de naturaleza árida, puede ver un aumento aún mayor en la escasez del recurso hídrico. La investigación muestra la evolución de la calidad del agua desde el año 1999.

Por último el artículo “Observatorio geográfico de salud y riesgos en México, como sistema de apoyo para la ordenación territorial en salud” acerca una noción innovadora en la definición de políticas territoriales. A partir del monitoreo de ciertos indicadores de salud, el observatorio se comporta como una herramienta base para el ordenamiento del territorio en materia de salud. De la información provista por éste, es posible definir estrategias y políticas acorde a cada lugar, enfocadas a la prevención y promoción de la salud.

Esta edición, por lo tanto, ha sido dedicada a demostrar cómo los sistemas de apoyo a la toma de decisiones adquieren mayor relevancia ante los desafíos que plantean procesos como la globalización económica, el cambio climático, degradación de recursos naturales, contaminación ambiental y la expansión de las metrópolis, que demandan a los territorios y actores locales nuevas estrategias, más consensuadas, incluyentes y participativas, para la construcciones de territorios y poblaciones más resilientes.